

SUPERINTEND. ESTADUAL DO R.G. NORTE-INCRA/SR-19

Estudo Técnico Preliminar 1/2026

1. Informações Básicas

Número do processo: 54000.170425/2025-71

2. Descrição da necessidade

Consoante previsto no Documento de Formalização da Demanda (SEI nº 26961500), a contratação dos serviços continuados de motorista profissional é imprescindível para atender a demanda da SR(RN), haja vista se tratar de serviços continuados e o contrato atual (CRT nº 01/2025) encerrará sua vigência em 03/03/2026, sem possibilidade de prorrogação, pois, é oriundo de dispensa de licitação emergencial.

Os serviços terceirizados demandados destinam-se à realização de atividades materiais administrativas, instrumentais ou complementares aos assuntos que constituem a área de competência legal do órgão, necessários ao bom funcionamento da SR (RN), tendo em vista que os serviços a serem contratados não se fazem mais presentes no Plano de Cargos e Salários da Autarquia, (Lei 11.090 de 07 de janeiro de 2005).

A terceirização dos serviços de apoio às ações finalísticas da SR(RN) possibilitará a redução do envolvimento de servidores em tarefas acessórias, instrumentais ou complementares às atividades-fim, proporcionando aumento de produtividade e melhoria na qualidade da execução das ações inerentes aos cargos efetivos desta Superintendência Regional.

Ademais, desde o ano de 2018 houve a aposentadoria de vários servidores (motoristas), resultando na redução de 73% da força de trabalho, cuja extinção já estava prevista a partir de sua vacância.

Objetiva, ainda, melhorar o funcionamento administrativo, a fim de não comprometer sua dinâmica alocando servidores em áreas de apoio quando poderiam executar atividades de maior complexidade e relevância para o cumprimento das metas organizacionais, dentro das atribuições principais de seus cargos. Com isso, a Administração alcança melhores resultados, inclusive, em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos.

Destaque-se que a prestação do serviço de motorista, nesta SR, tem como principal função conduzir viaturas da Superintendência em viagens a campo e que no Rio Grande do Norte, atualmente, existem 295 assentamentos com cerca de 19.814 famílias assentadas, fora aproximadamente 3.000 famílias em acampamentos, e esta autarquia federal tem como diretrizes a democratização do acesso à terra, a participação social, a fiscalização da função social dos imóveis rurais, a qualificação dos assentamentos e a titulação dos territórios quilombolas e regularização fundiária.

De acordo com o contido § 1º, do Art. 1º, do Decreto nº 2.271/1997, revogado pelo Decreto nº 9.507, de 21 de setembro de 2018, ora vigente, os serviços de motorista - assim como outras atividades que visam dar suporte à estrutura dos serviços prestados à sociedade - são definidas como atividades acessórias e serão, de preferência, objeto de execução indireta.

Faz-se necessário destacar ainda, que devido as necessidades de deslocamento específicas do INCRA/RN, diga-se, o deslocamento para assentamentos/entre assentamentos, que frequentemente estão localizados em áreas de difícil acesso, também considerando que a Superintendência do INCRA no RN possui frota própria de automóveis, o modelo de contratação de locação de veículo com motorista, bem como a adesão ao TAXIGOV, não se apresentam como as soluções mais acertadas.

Por fim, a licitação na modalidade de Pregão Eletrônico mostra-se a solução mais adequada, devido a essencialidade do serviço para esta Autarquia.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Divisão de Administração	Augusto Carlos Avelino Teixeira de Carvalho

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

A empresa contratada prestará os serviços objeto deste certame obedecendo às técnicas apropriadas e com emprego de funcionários preparados, obedecendo às orientações da Contratante.

Para a prestação dos serviços, a empresa contratada utilizará, sob sua inteira responsabilidade e de acordo com as normas que regem a atividade, mão de obra devidamente capacitada, qualificada e uniformizada.

Os requisitos mínimos, a descrição das atividades e a qualificação exigidos para desempenhar as atividades de motorista profissional são os descritos na Classificação Brasileira de Ocupações (CBO n. 7823-05) do Ministério do Trabalho. Os motoristas deverão possuir, ainda, ensino fundamental completo e C.N.H. categoria "B".

Os serviços serão prestados com regime de dedicação exclusiva de mão de obra e de forma continuada, pelo prazo inicial de 60 (sessenta) meses, em obediência ao art. 106 da Lei 14.133/2021.

Os serviços serão executados prevendo as boas práticas de sustentabilidade encontradas no sítio do Ministério do Meio Ambiente e na legislação ambiental, as quais farão parte das obrigações previstas para a contratada.

Não haverá necessidade de promover transição contratual com transferência de conhecimento, tecnologia e técnicas empregas pois se tratam de serviços comuns cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo ato convocatório, por meio de especificações usuais do mercado.

5. Levantamento de Mercado

Foram analisadas contratações similares feitas por outros órgãos e entidades, constatando-se a existência de diversas empresas aptas a prestar o tipo de serviço de apoio requerido. A participação de empresas nas contratações públicas se mostrou competitiva, o que se mostra benéfico na busca do melhor resultado do certame licitatório.

Também foi possível constatar através de Relatório da Consulta Parametrizada de Fornecedores (SEI nº 26961906), a existência de diversas empresas locais prestadoras do serviço objeto do certame.

6. Descrição da solução como um todo

Em relação à singularidade do serviço, a presente contratação se configura como serviço comum, tendo em vista apresentar padrões de desempenho e qualidade concisos e objetivamente definidos, em conformidade com as especificações usuais praticadas no mercado, além de serem facilmente prestados por diversas empresas do ramo.

A solução apontada é a contratação do serviço de motorista profissional para o bom desenvolvimento dos trabalhos desenvolvidos nesta Regional, e, tratando de serviço contínuo e essencial para as atividades do INCRA, seja realizada a otimização em todas as suas fases, do planejamento à contratação.

A solução viável para contratação do serviço é através de Pregão Eletrônico, devido a Sede do INCRA ter orientado a esta Superintendência a tomar providências com vistas a garantir a continuidade do serviço, desta forma, não ocasionando prejuízo ou comprometendo a continuidade dos serviços públicos, metas institucionais ou a segurança de pessoas.

Pretende-se, desse modo, contratar empresa especializada na prestação de serviços, com dedicação exclusiva de mão-de-obra, que tenha expertise nesse tipo de serviço com profissionais qualificados, dentro das diretrizes a serem traçadas, bem como emprego dos métodos necessários para a boa implementação dos serviços a serem contratados, cujos profissionais desenvolvem atividades extintas ou em extinção nas carreiras da Administração Pública.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Grupo Único				
Item	Descrição	Unidade	Quantidade (12 meses)	Quantidade (60 meses)
1	Motorista Profissional (CNH categoria B)	Posto	5	5
2	Diária com pernoite	Unidade	1200	6000

O dimensionamento dos serviços a serem contratados fundamenta-se na demanda atual da SR(RN). A quantidade dos postos e de diárias foram estipuladas levando-se em consideração o histórico de contratos desta Superintendência (SEI nº 26962065) e o relatório de viagens oficiais - SCPD (SEI nº 26962989) que mostra o grande volume de viagens a trabalho demandadas pela SR.

Cabe destacar, que no item 2 (Diárias) tratam-se de quantidades estimadas, servindo de teto contratual, e não, com efeito concreto das 6000 diárias.

A definição do limite mínimo do valor das diárias serão os valores estipulados na CONVENÇÃO COLETIVA DE TRABALHO 2025/2026 NÚMERO DE REGISTRO NO MTE: RN000292/2025, DATA DE REGISTRO NO MTE: 01/07 /2025, NÚMERO DA SOLICITAÇÃO: MR027892/2025 - SINDICATO DOS TRABALHADORES EM TRANSPORTES RODOVIARIOS DO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE.

Aos motoristas que viajarem e pernitem fora de seus domicílios, a contratada se obriga a pagar-lhes diárias de R\$ 253,62 (duzentos e cinquenta e três reais e sessenta e dois centavos) e R\$ 141,73 (cento e quarenta e um reais e setenta e três centavos) sobre as viagem com retorno no mesmo dia, (bate e volta), assegurando-lhes, ainda, o reembolso de despesas superiores devidamente comprovadas e autorizadas pela empresa.

Em caso de viagens que ultrapassem 24h (vinte e quatro horas) do seu início, será considerado para fins de pagamento o valor de uma diária e meia.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 3.124.965,00

Conforme o Caderno de Logística – Pesquisa de Preços edição março de 2024:

"(...) no momento da elaboração dos estudos técnicos preliminares, busca-se conhecer o mercado, por meio do levantamento das alternativas de soluções, as quais serão avaliadas e comparadas economicamente, podendo-se concluir pela inviabilidade da contratação ou que a necessidade da Administração será mais bem atendida por outros meios, ou ainda, que não será efetivada no momento. Assim, não é obrigatório que a estimativa do valor da contratação, para fins de ETP, siga os procedimentos da IN nº 65, de 2021. Não obstante, o órgão ou entidade pode optar por sua utilização no referido momento, se for o caso.

Destaca-se que a própria Lei nº 14.133, de 2021, diferenciou a redação do art. 6º, XXIII, que trata do valor estimado no termo de referência, e do art. 18, § 1º, que trata do valor estimado no ETP, de modo que, apenas no primeiro, foi referenciada a necessidade de se apresentar os parâmetros utilizados para a obtenção dos preços e para os respectivos cálculos."

Desta forma, para fins de valor estimado do ETP, foi tomado por base o contrato atual de motorista desta SR (Contrato nº 1/2025 (SEI nº 24681135)) e uma vigência contratual de 60 (sessenta) meses.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Não se aplica parcelamento da solução devido ao item 2 ser intrínseco ao item 1, sendo prestados na íntegra pelo mesmo fornecedor.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não se aplica.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

O objeto da contratação está previsto no Plano de Contratações Anual 2026, conforme detalhamento a seguir:

- ID PCA no PNCP: 03204421000122-0-000016/2026;
- Data de publicação no PNCP: 20/05/2025;
- Id do item no PCA: 58;
- Classe/Grupo: 851 - SERVIÇOS DE AGÊNCIAS DE EMPREGOS E FORNECIMENTO DE PESSOAL;
- Identificador da Futura Contratação: 373046-35/2026.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Os benefícios diretos e indiretos que o órgão ou entidade almeja com a contratação são evidentes em termos de economicidade, eficácia, eficiência, de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis, trazendo maior otimização da qualidade de produtos ou serviços oferecidos à sociedade e tratando-se de serviço essencial, também é fundamental para o funcionamento regular da Superintendência Regional, assim, tornando-se imprescindível a contratação de empresa para a execução dos serviços de motorista, a fim de viabilizar principalmente e inclusive o trabalho de fiscalização e assistência às atividades da instituição no campo.

13. Providências a serem Adotadas

Elaborar cronograma com todas as atividades necessárias à adequação do ambiente da organização para que a contratação surta seus efeitos e com os responsáveis por esses ajustes nos diversos setores.

No que assenta ao cronograma de realização dos procedimentos, a realização dos procedimentos para contratação será composta das fases de Planejamento da Contratação, Seleção do Fornecedor e Gestão do Contrato, nos moldes elencados na IN 5/2017, utilizando-se das minutas atualizadas disponibilizadas pela AGU em todas as suas fases.

Juntar o cronograma ao processo e incluir, no Mapa de Riscos, os riscos de a contratação fracassar caso os ajustes não ocorram a seu tempo.

Considerar a necessidade de capacitação de servidores para atuarem na contratação e fiscalização dos serviços de acordo com as especificidades do objeto a ser contratado.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Busca-se mitigar possíveis impactos ambientais derivados, principalmente, exigindo-se nos documentos presentes aos autos que a contratada observe as normas de sustentabilidade previstas no Guia de Licitações Sustentáveis da AGU, bem como, em outras legislações vigentes.

A prestação do serviço deverá ser pautada em boas práticas de otimização de recursos, redução de desperdícios e dos índices de poluição, uso racional de água, energia elétrica e insumos, adotando medidas para evitar qualquer desperdício.

Eventuais impactos ambientais dos serviços em questão serão mitigados se praticados com o devido cuidado, o que se buscará obter por meio de previsões contratuais. Além disso, deverão ser observados os requisitos citados no Termo de Referência.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

A justificativa da viabilidade decorre de minudente análise das condições aqui dispostas, respeitados os normativos e bases legais, e ainda, diante da necessidade imediata dessa contratação.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

MARCELO GOMES FOSSILE

Equipe de Planejamento da Licitação



Assinou eletronicamente em 05/02/2026 às 09:03:52.

LARA BARBOSA DOS SANTOS

Equipe de Planejamento da Licitação